OPZ Ouderen Partij Zandvoort   D66   CDA

Coalitieakkoord op hoofdlijnen 2014-2018 tussen OPZ, D66 en CDA

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014 hebben de politieke partijen OPZ, D66 en het CDA op grond van de verkiezingsuitslag, van het advies van informateur Van Caspel d.d. 4 april 2014 en van de nadien gevoerde onderhandelingen besloten een coalitieakkoord te sluiten. In het hiernavolgende akkoord worden de hoofdlijnen van de beoogde samenwerking beschreven en wel volgens de indeling van de programmabegroting van de gemeente Zandvoort.

Algemeen

De komende 4 jaar komen er grote uitdagingen op de gemeente Zandvoort af. In economisch moeilijke tijden zal de gemeente niet alleen een fors aantal nieuwe wettelijke taken in het sociale domein vanuit het Rijk moeten overnemen, tegelijkertijd zal de al ingeslagen weg om de gemeentelijke financiën gezonder te maken moeten worden vervolgd en moet het economisch klimaat in Zandvoort verder worden versterkt.
Vanuit haar politieke verantwoordelijkheid zet de coalitie de komende vier jaar dan ook in op:

1. Het verder gezond maken van gemeentefinanciën van een zelfstandige gemeente Zandvoort;
2. Het versterken van het economisch klimaat van de toeristische badplaats Zandvoort aan Zee;
3. Het bieden van adequate zorg aan wie dat nodig heeft, van jong tot oud.

Daarbij realiseert de coalitie zich terdege, dat dit een forse opgave is. Wij spreken daarbij dan ook de uitdrukkelijke wens uit, om deze uitdagingen aan te gaan in nauwe samenspraak met de overige partijen, die sinds de verkiezingen van 19 maart 2014 vertegenwoordigd zijn in de gemeenteraad als hoogste bestuursorgaan van onze gemeente. Op collegiale wijze, met beide benen op de grond en vanuit een gedeelde verantwoordelijkheid, zullen de coalitiepartijen aan het debat steeds weer hun bijdrage leveren, zodat met een zo breed mogelijk draagvlak binnen de raad kan worden bestuurd.

Grote veranderingen op komst: 3 decentralisaties

De komende raadsperiode zal in belangrijke mate in het teken staan van implementatie en uitvoering van de drie decentralisaties in het sociale domein. Daarbij wordt van rijkswege een zwaar accent gelegd op zelfredzaamheid. Bovendien hebben deze decentralisaties ook een grote impact op de gemeentelijke begroting. De risico's die daarbij worden gelopen door de van rijkswege opgelegde bezuinigingen en grote tijdsdruk, dienen door middel van nauwe samenwerking met de gemeente Haarlem en in samenspraak met betrokken maatschappelijke organisaties en verenigingen, te worden bezien op de wijze van aanpak. De notitie Risico's 3D's Gemeente Zandvoort van januari 2014 zal hierbij uitgangspunt zijn.

Voor de uitvoering kiest de coalitie voor een koppeling van de decentralisaties aan bestaande beleidsterreinen, te weten de Participatiewet aan Toerisme en Economie, AWBZ en Wmo aan de Ouderenzorg, alsmede Jeugdzorg aan Jeugdbeleid. Gezien de onderlinge verbondenheid van de beide zorgdomeinen en de forse bezuinigingen, die in die decentralisaties besloten liggen, kiest de coalitie er voor om de beide zorgdomeinen onder te brengen bij de wethouder Financiën. Het

werkgelegenheidsdomein hangt nauw samen met de lokale economie en wordt daarom ondergebracht bij de wethouder Economie.
Naast de zorg voor zieken of ouderen komt er specifieke aandacht voor wonen en werken met betrekking tot jongeren in Zandvoort.

Keuzes maken (op basis van gemeentelijke kerntaken)

Voor alles zullen er, met het oog op de wens van de coalitie om de begroting verder op orde te brengen, heldere keuzes gemaakt moeten worden. Dit zal gebeuren via een kerntakendiscussie, zodat met ingang van 2015 (uiterlijk 2016) kan worden gewerkt met een gemeentelijk takenpakket, dat past bij de ambities en schaal van de gemeente Zandvoort, waarbij de begroting en de meerjarenraming in evenwicht zijn en waar mogelijk kunnen worden afgeslankt.

Uitgangspunt is dat de basisvoorzieningen binnen de gemeente alleen dan kunnen worden veiliggesteld, wanneer de gemeente door een heroriëntatie op haar taken, heldere (financiële) doelstellingen formuleert en die vervolgens ook realiseert. Via de kerntakendiscussie zal de raad, aan de hand van een gestructureerd proces, de bezuinigingstaakstelling op ieder financieel domein vaststellen en daarmee veilig stellen dat het gemeenschapsgeld ook daadwerkelijk daar wordt besteed, waar het in de gemeenschap het meest nodig is.

Participatie

Het is de wens van de coalitiepartijen om de Zandvoortse samenleving het gevoel terug te geven dat de politiek van en voor haar is. De bevolking zal meer moeten kunnen participeren in het gemeentelijke domein dan nu het geval is. Dat geldt voor bewoners, ondernemers en iedereen die op andere manieren verbonden is met de Zandvoortse samenleving. Iedereen kan en mag, maar moet ook durven meedoen en meedenken. Samen gaan we immers voor Zandvoort.

Waar mogelijk zullen daartoe nieuwe instrumenten en mogelijkheden worden ingezet. Te denken valt aan een burgerinitiatief en een vergaderregime van raad en commissies, waarbij de politiek de burger en ondernemer actief opzoekt. Binnen de participatieladder zal coproductie, de een na de hoogste vorm van participatie, de beleidsnorm moeten zijn.

Badplaats

Het gemeentebestuur kan Zandvoort aan Zee helaas niet eigenhandig uit de economische crisis halen. Dat moet vooral een aantrekkend toerisme doen. Het is de ambitie van de coalitie om daarin zodanig te faciliteren, dat ondernemers zich kunnen concentreren op datgene waarin ze goed zijn: ondernemen. Immers, ondernemers zorgen voor banen en dat is wat Zandvoort nu vooral nodig heeft.

Het gemeentelijke apparaat zal zodanig moeten functioneren, dat ondernemers maximale servicegerichtheid ervaren. En dat geldt ook voor toeristen en inwoners. Zowel dag- als verblijfstoerisme hebben extra impulsen nodig, waarbij strand, dorp/centrum en allerlei accommodatievormen hiervan moeten kunnen profiteren. Met de huidige economische tegenwind maakt de coalitie een duidelijke keuze: weliswaar gaat het steeds om het vinden van de juiste balans, maar waar dat niet mogelijk is, wegen de komende vier jaar de belangen van economie en ondernemer zwaar in de gemeentelijke beleids- en besluitvorming.

Programma 1: Maatschappij en Zorg

- Het ontwikkelen van een optimaal sociaal leefklimaat gericht op het welbevinden van de inwoners en ondernemers, alsmede het garanderen van een aanvaardbaar bestaansniveau.
- Het bieden van adequate zorg en ondersteuning aan wie dat nodig heeft van jong tot oud.
- Een voor iedereen betaalbare zorg, waaraan naar draagkracht wordt bijgedragen.
- Specifieke aandacht voor Jeugdbeleid en -zorg, hetgeen op meerdere beleidsvelden vraagt om creatieve invulling en nieuwe impulsen.
- In het sociale domein het aspect "meedoen" koppelen aan de beleidsvelden Toerisme en Economie, waardoor nog méér de mogelijkheid ontstaat om in te zetten op succesvolle begeleiding naar werk.
- Benutten van de krachten van het maatschappelijk middenveld en het stimuleren en daadwerkelijk gebruiken van initiatieven vanuit de gemeenschap.

Programma 2: Wonen en Leefomgeving

- De zorg voor een harmonieuze en duurzame samenleving vraagt om steeds meer een goede balans tussen "people, planet en profit ", met daarbij oog voor innovatieve oplossingen.
- De kwaliteit van openbare ruimte op niveau houden en duurzaam investeren in de basisvoorzieningen, waarbij structuurvisie, groenbeleidsplan en de nota openbare ruimte uitgangspunt zijn.
- Het culturele erfgoed met bijbehorende panden, verenigingen en instellingen blijven ondersteunen en borgen.
- Een volkshuisvestingsbeleid voeren, dat is gericht op doorstroming, maar ook op het genereren van voldoende en betaalbare huurwoningen. Projecten zoals "passend wonen" trachten te continueren en startersleningen voor jongeren extra ondersteunen.

Programma 3: Onderwijs, Cultuur en Sport

- Het borgen van goed en toegankelijk (basis en middelbaar) onderwijs binnen de gemeenschap.
- Het bevorderen van persoonlijk welzijn, ontwikkeling en educatie als fundament voor onze samenleving.
- Renovatie van het Wim Gertenbach College binnen de financiële gemeentelijke kaders.
- Behoud van het Zandvoorts Museum en alternatieve inkomstenbronnen onderzoeken, bijvoorbeeld door beheer in samenspraak met cultuurhistorische verenigingen en het bedrijfsleven.
- Theater De Krocht behouden en de problematiek van het gebruik Blauwe Tram nader definiëren en met de gebruikers oplossen.
- Beleid op gebied van cultuur en sport heroverwegen binnen de huidige mogelijkheden en het maken van goede afspraken met de sportraad, verenigingen en instellingen, die zich hier voor inzetten.
- Realisatie van een jeugdhonk en extra aandacht voor de gebruiksmogelijkheden van het strand, waaronder de bevordering van watersporten.

Programma 4: Toerisme en Economie

- Het versterken van het economisch klimaat van de toeristische badplaats Zandvoort aan Zee, met extra aandacht voor weersonafhankelijke toeristische ontwikkelingen.
- Promotie en marketing van Zandvoort is weliswaar (ook) een zaak van VVV en ondernemers, waarbij eigen (branche) verantwoordelijkheid voorop staat, de gemeente zal maximaal inzetten op een daarbij ondersteunende en faciliterende rol.
- Een ruimhartig ondernemersbeleid voeren en faciliteren, waarbij ondernemers aan zet zijn om de Retail- en Horecavisie en de nota "visie op verblijfsaccommodatie" nader handen en voeten te geven.
- In samenspraak met de provincie Noord-Holland een goede bereikbaarheid via openbaar vervoer garanderen naar en binnen Zandvoort door het verbeteren van integraal regionaal netwerkbeheer, alsmede door een goede onderlinge aansluiting van vervoersdiensten.
- Weerstand bieden tegen plaatsing windmolenpark nabij de kust van Zandvoort aan Zee.
- Een voor de gebruikers begrijpelijk, betaalbaar, evenwichtig en faciliterend parkeerbeleid creëren,

waarbij aan de hand van een evaluatie van het bestaande beleid op wijkniveau, in overleg met bewoners en ondernemers een eenvoudiger en doelmatiger alternatief moet worden gevonden, dat bestaande parkeerproblemen oplost en de verkeersproblematiek het hoofd biedt.

Programma 5: Ruimtelijke inrichting en Vernieuwing

- De voorliggende structuurvisie zal richtinggevend zijn voor het te voeren beleid op het gebied van ruimtelijke ordening en dient ook daadwerkelijk ingebed te worden op bijbehorende beleidsvelden.
- Mogelijkheden onderzoeken naar wijze van vereenvoudiging en flexibilisering van bestemmingsplannen.
- Projecten zoals: Entree Zandvoort , Venster aan Zee, Louis Davids Carré en Watertorenplein dienen zorgvuldig te worden voortgezet en afgerond.
- Terughoudende houding t.a.v. nieuwe projectontwikkelingen. De prioriteitstelling van toekomstige ontwikkelingen, zoals van de Metropoolboulevard, van de wijk Nieuw Noord, van een Sportpool en van Woonzorgcentrum Huis in de Duinen, zal na zorgvuldige toetsing op wenselijkheid, haalbaarheid, beschikbare ambtelijke capaciteit en financiële consequenties worden bepaald.
- Een beperkte(re) regierol en meer faciliterende rol van de gemeente bij projectontwikkelingen, alsmede meer ruimte voor particulier initiatief en het dragen van eigen verantwoordelijkheid.
- Historische en beeldbepalende gebouwen en dorpskarakter beschermen, bebouwing afstemmen op de maat en schaal die erbij hoort, alsmede de inrichting en functie van het Gasthuisplein heroverwegen.
- Bevorderen van de mogelijkheid om in het nieuwe bestemmingsplan bedrijventerrein Noord dienstwoningen voor niet hinderlijke bedrijven toe te staan.

Programma 6: Bestuur en Gemeentelijke Dienstverlening

- Zandvoort en Bentveld blijven zelfstandig als gemeente met hun eigen coleur locale.
- Ambtelijke samenwerking heeft hierbij de voorkeur boven gemeenschappelijke regelingen vanwege de mogelijkheid tot het uitoefenen van democratische controle via de gemeenteraad.
- Om zelfstandigheid te kunnen waarborgen dient samenwerking met andere gemeenten vanuit het oogpunt van schaalvoordelen, kennisdeling en efficiency (bijvoorbeeld Haarlem), verder te worden onderzocht en gestalte te worden gegeven. Dit proces wordt samen met de gemeenteraad middels coproductie vormgegeven.
- Samenwerking moet leiden tot en gericht zijn op verbetering in kwaliteit en continuïteit, verantwoorde besparingen en behoud van het zelfstandige karakter van de gemeente Zandvoort.
- Met inachtneming van het vorenstaande, de gemeentelijke overheid verder omvormen tot een klant- en servicegerichte organisatie die proactief handelt, efficiency en onnodige kosten bij haar dienstverlening actief vermijdt voor zichzelf en haar klanten, zodat de service maximaal is en conflicten tussen burgers en gemeente zoveel mogelijk worden vermeden.
- Meer participatie in het gemeentelijke domein door nieuwe instrumenten en mogelijkheden.
- Minder en eenvoudiger regelgeving moet leiden tot meer vertrouwen en grotere efficiency.

Programma 7: Recht, Veiligheid en Handhaving

- Het verhogen van de veiligheid van bewoners en bezoekers op straat en in de leefomgeving.
- Ernstige vormen van (horeca)overlast en onveiligheid dienen voorkomen te worden.
- Het verbeteren van de gemeentelijke juridische kwaliteitszorg en risicobeheersing, extra aandacht voor erfpachtcontracten en deze tijdig en adequaat afhandelen.
- De regionale brandweer (VRK) draagt zorg voor onze veiligheid, incl. behoud van de ladderwagen; onze bijdrage per inwoner dient gelijk te zijn aan die van de overige deelnemende gemeenten.

Programma 8: Financiële Middelen

- "In controle" krijgen van de exploitatie door transparantie en evenwichtig financieel beleid waarbij goede en op elkaar afgestemde "planning en control" noodzakelijk is.
- Solide en sober financieel beleid is noodzakelijk om continuïteit van proces en uitvoering te waarborgen.

- Kerntakendiscussie met voorrang voeren, wat moet leiden tot duidelijkheid over de gemeentelijke basisvoorzieningen en bijbehorend takenpakket en financiële middelen, evenals het niveau van daarbij behorende gemeentelijke dienstverlening.
- Ambitieniveau aanpassen op de financiële mogelijkheden. Daar waar mogelijk nieuw voor oud beleid.
- De gemeentelijke belastingen jaarlijks niet meer verhogen dan met de inflatiecorrectie.
- Alleen bij specifieke zwaarwegende redenen, zoals door grote onvoorziene tegenvallers op kerntaken, kunnen gematigde belastingenverhogingen volgen, waarbij specifieke aandacht moet zijn voor verdere beheersing van het gemeentelijk uitgavenpatroon.
- Verlagen van onze schuldpositie waarbij de liquiditeit en financiële bewegingsvrijheid zoveel mogelijk gewaarborgd wordt.
- Investeringsbeleid met duidelijke strategie om te komen tot zo goed mogelijke (basis)voorzieningen tegen zo laag mogelijke kosten. Meer subsidies en particulier initiatief om uitvoering te geven aan beleidsplannen.
- Rol van gemeentelijke rekenkamer verzwaren en van voldoende budget voorzien, om de controlerende taak van de raad richting College van B&W beter te kunnen ondersteunen.

Vervolgproces:
De bovengenoemde hoofdlijnen zullen zo spoedig mogelijk nader worden uitgewerkt tot een raadsprogramma voor de periode 2014 – 2018.

Het nieuw te benoemen college zal hiertoe op basis van dit akkoord een eerste aanzet maken voor de richting van het te voeren beleid. Dit stuk wordt spoedig aan de gemeenteraad ter beschikking gesteld om zo in gezamenlijkheid met de raad te komen tot invulling van een zo breed mogelijk gedragen raadsprogramma.

Zandvoort aan Zee, 30 april 2014

Fractie OPZ	Fractie D66	Fractie CDA
C.R. Simons	G. Kuipers	G.J. Bluijs
J. Cohen	R.H. Sandbergen	C.J. Mettes